

S I N T E Z A
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) proiectul Hotărârii Guvernului
„Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerilor	Decizia / Motivarea sau expunerea unor explicații în caz de neacceptare
1	2	3	4
		I. Avizarea (expertizarea) inițială a proiectului	
Cancelaria de Stat	1.	<p>La proiectul hotărârii Guvernului: În clauza de adoptare, temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv propunem de completat cu art.22 lit. d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește competența Guvernului de aprobare a conceptelor sistemelor informaționale de stat.</p>	Se acceptă
	2.	<p>La pct.2, considerăm că este neîntemeiat stabilirea însuși pentru CNAM a sarcinii de a controla executarea actului normativ respectiv, dat fiind că autoritatea respectivă va exercita atribuțiile de posesor și deținător al Sistemul informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” (în continuare - SII AOAM). Astfel, având la bază dispozițiile art.7² alin.(2), 7³ alin.(2) și 7⁶ alin.(1) și (2) lit. c), coroborat cu art.22 lit. d), din Legea menționată, propunem revizuirea pct.2 și expunerea acestuia în următoarea redacție: „2. Compania Națională de Asigurări în Medicină: 1) va asigura crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” ; 2) va elabora și va prezenta, în termen de 6 luni, spre aprobare Guvernului Regulamentul sistemului informațional respectiv.”. În aceeași ordine de idei, precizăm că, potrivit art.7⁶ alin.(2) lit. c) din Legea cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, viitorul Regulament al SII AOAM va trebui să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii SI; modalitatea de ținere a resursei informaționale respective; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității SI. Drept argument suplimentar servește faptul includerii CNAM în Lista instituțiilor ce urmează să elaboreze și să promoveze cadrul normativ care reglementează crearea și funcționarea resurselor și sistemelor informaționale de stat din posesie (a se vedea poziția 12 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.822/2020 cu privire la aprobarea acțiunilor necesare a fi întreprinse ca urmare a inventarierii resurselor și sistemelor informaționale de stat existente și a modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului).</p>	<p>Se acceptă parțial. Reieșind din faptul că Regulamentul Sistemului informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” urmează a fi elaborat înainte de punerea în exploatare a sistemului informațional respectiv, proiectul a fost completat cu un punct nou cu următorul cuprins: „3. Compania Națională de Asigurări în Medicină, înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”, va elabora și prezenta spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului privind modul de funcționare a sistemului informațional respectiv.”.</p>
	3.	<p>La proiectul Conceptului: La pct. 5, se propune ca subpct.16) să fie expus în următoarea redacție:</p>	Se acceptă

		<p>„16) Hotărârea Guvernului nr.712/2020 cu privire la serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay);”, prin care a fost abrogată hotărârea menționată în proiect, iar după subpunctul 24), propunem de completat cu poziția: „Hotărârea Guvernului nr.375/2020 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice;”.</p> <p>De menționat că SIA „MPower” este destinat pentru a oferi persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public și de drept privat un mecanism eficient, fiabil și modern de acordare, de verificare a valabilității și de revocare a împuternicirilor de reprezentare și, prin urmare, este necesar ca la dezvoltarea SII AOAM să se țină cont de funcționalitățile și oportunitățile oferite prin integrarea cu acest sistem informațional.</p>	
	4.	La pct.6, propunem de a completa subpct.5) cu următorul text „, în sensul consumului și furnizării datelor, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect)”.	Se acceptă
	5.	La pct.9, considerăm oportun de completat conturul persoanei asigurate cu funcția de asigurare a accesului persoanelor asigurate la informațiile din SII AOAM.	Se acceptă
	6.	Pct.13 și 14 care determină conținutul conturilor administrare și suport și, respectiv, rapoarte, și care ar putea fi comasate, propunem de a fi completate cu prevederi ce reies din obiectivele setate pentru SII AOAM, cum ar fi: gestionarea utilizatorilor și drepturilor acestora; gestionarea copiilor de rezervă; gestionarea rapoartelor și statisticilor de utilizare; jurnalizarea evenimentelor de sistem; monitorizarea performanței sistemului; suportul tehnic și mentenanța.	Se acceptă. Conturul „Administrare și suport” a fost completat cu prevederi ce reies din obiectivele setate pentru SII AOAM.
	7.	La punctul 18, propunem ca litera a) de la subpunctul 1) să fie expusă într-o redacție nouă - „a) persoane juridice”, iar subpunctul 4) să aibă următorul cuprins: „4) Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, care furnizează date despre traversarea de către persoana fizică a frontierei de stat a Republicii Moldova;”. Având în vedere că toate categoriile enumerate la subpct.2) din pct.22 sunt, de fapt, unități de drept, propunem de a examina suplimentar categoria expusă la lit. a) („unități de drept”), eventual cu substituirea acesteia cu noțiunea de „agenți economici”.	Se acceptă
	8.	La pct.24, propunem de examinat oportunitatea completării subpunctului 1) cu scenariul de actualizare automatizată a datelor despre persoana fizică, în situația în care în Registrul de stat al populației au fost efectuate modificări ale datelor acesteia, iar la subpunctul 2), propunem ca litera b) să fie expusă în următoarea redacție: „b) actualizarea datelor despre persoana juridică se efectuează în mod automatizat în situația în care în Registrul de stat al unităților de drept sau sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat au fost efectuate modificări ale datelor acesteia;”.	Se acceptă
	9.	La pct.25, în subpunctul 1), propunem efectuarea următoarelor ajustări: - excluderea cuvântului „provizoriu” de la lit. b), - concretizarea prevederilor la lit. g), pentru a preciza la cel fel de înregistrare se referă informația (spre ex. data și ora înregistrării în SII AOAM); - excluderea lit. h), dat fiind existența identificatorului persoanei fizice „IDNP”, prevăzut la lit. a); - concretizarea prevederilor la lit. k) pentru a detalia setul de date r (spre ex: IDNO, denumire). La subpunctul 2) din același punct, propunem excluderea lit. b), dat fiind existența identificatorului persoanei juridice „IDNO”, prevăzut la lit. a), și concretizarea prevederilor lit. f), pentru a preciza la cel fel de înregistrare se referă informația respectivă.	Se acceptă

		De asemenea, la subpct.3) lit. b), c), e) și l) din pct.24, propunem de concretizat informațiile relevante (spre ex. „IDNO-ul instituției emitente”; „IDNP medic emitent”, „IDNP pacient”).	
	10.	<p>Cu referire la prevederile pct.27, propunem ca acesta să fie expus într-o redacție nouă, după cum urmează:</p> <p>„27.În scopul formării corecte a resursei informaționale a SII AOAM și asigurării calității și actualității datelor, sistemul va interacționa, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), cu următoarele resurse informaționale:</p> <p>Registrul de stat al populației, gestionat de IP „Agenția Servicii Publice”;</p> <p>Registrul de stat al unităților de drept, gestionat de IP „Agenția Servicii Publice”;</p> <p>SIA „Protecția Socială”, gestionat de Casa Națională de Asigurări Sociale;</p> <p>Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, gestionat de IP „Agenția Servicii Publice”;</p> <p>SI „Asistență Medicală Primară”, gestionat de CNAM;</p> <p>SI „Asistență Medicală Spitalicească”, gestionat de CNAM”;</p> <p>SI integrat al Serviciului Fiscal de Stat;</p> <p>SI integrat al Poliției de Frontieră;</p> <p>Sistemele informaționale ale prestatorilor de servicii farmaceutice;</p> <p>SIA „Piața Forței de Muncă”, gestionat de Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă;</p> <p>SI al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale;</p> <p>alte sisteme informaționale relevante.”.</p> <p>În susținerea propunerii respective, remarcăm că nu este necesar descrierea în textul proiectului de Concept a sistemelor informaționale, aceasta conținându-se în actele normative corespunzătoare ale fiecărui sistem enumerat supra.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Ca urmare a aprobării Hotărârii de Guvern nr.138/2019 cu privire la transmiterea unor sisteme informaționale automatizate, CNAM i-au fost transmise în administrare, și nu în gestiune, SIA „Asistență Medicală Primară” și SIA „Asistență Medicală Spitalicească. Astfel, reieșind din cele statuate, precum și din atribuțiile CNAM în raport cu sistemele prenotate, la pct.27 textul „SI „Asistență Medicală Primară”, gestionat de CNAM; SI „Asistență Medicală Spitalicească”, gestionat de CNAM”; <i>se substituie cu textul</i> „SIA „Asistență Medicală Primară”, administrat de CNAM; SIA „Asistență Medicală Spitalicească”, administrat de CNAM”</p>
	11.	<p>Având în vedere că, potrivit pct.30, se prevede integrarea SII AOAM și cu serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), pentru utilizarea funcționalităților serviciului respectiv în scop de jurnalizare și în scop de audit, recomandăm identificarea și descrierea în cadrul Conceptului a evenimentelor de bază, produse în SII AOAM, ce vor constitui obiectul jurnalizării în serviciul MLog.</p> <p>Textul „utilizează serviciile guvernamentale de platformă (MPass, MSign, MLog, MNotify)”, de la pct.30, se propune de a fi substituit prin textul „este integrat și reutilizează sistemele informaționale partajate (Serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), Serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), Serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), Serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify), Sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower)).</p>	<p>Se acceptă</p>
Ministerul Economiei și Infrastructurii	1.	La Capitolul V. „Spațiul organizatoric al SII AOAM” din proiectul Conceptului urmează a fi specificat administratorul tehnic al SII AOAM. Menționăm că, conform prevederilor art. 7 ⁴ al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr.467/2003, administratorul tehnic asigură administrarea tehnică, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional. Totodată, la Capitolul V. urmează a fi specificată utilizatorii SII AOAM.	<p>Se acceptă</p>
	2.	La Capitolul VII. ”Spațiul informațional”, persoanele fizice, persoanele juridice și unitățile de drept (inclusiv cu datele ce le caracterizează) trebuie să fie menționate în calitate de obiecte informaționale împrumutate din alte SIA de stat, dar nu în calitate de obiecte informaționale proprii ale SII AOAM. În acest sens, menționăm că conform Legii cu privire la registre nr.71/2007 dublarea resurselor	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Obiectele informaționale „persoana fizică” și „persoana juridică” sunt obiecte informaționale împrumutate.</p>

		informaționale de stat este interzisă. Respectiv, și la p.24 urmează a fi indicate doar scenariile de bază ale obiectelor informaționale proprii ale SII AOAM. Totodată, urmează a fi menționat identificatorul pentru obiectul informațional „contract”.	Din Registrul de stat al populației sunt împrumutate doar datele de identificare a persoanei fizice, cum ar fi: IDNP, seria și numărul actului de identitate, numele, prenumele, data nașterii, domiciliul. Celelalte atribute ale obiectului informațional „persoana fizică” (<i>datele de contact; statut asigurat/neasigurat; informație cu privire la angajator sau instituția responsabilă de evidența categoriilor de persoane asigurate de către Guvern</i>) sunt completate de către operator sau preluate din sisteme informaționale prin MConnect.
	3.	Capitolul X. „Impactul general” considerăm oportun să fie exclus din proiectul Conceptului deoarece excede obiectul de reglementare al acestuia.	Se acceptă
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale	1.	Punctul 27, litera e) se completează la final cu cuvintele „și asistență medicală specializată de ambulator (servicii medicale prestate, rețete prescrise, medicamente administrate, certificate medicale eliberate etc.);”.	Se acceptă parțial Ca urmare a propunerii Cancelariei de Stat (avizul nr. 31-06-10554 din 23.11.2020), pct.27 litera e) a fost expusă în următoarea redacție: „e) SIA „Asistență Medicală Primară”, gestionat de CNAM;”
Ministerul Finanțelor	1.	La punctul 3, cuvântul „disponibile” se propune de substitui cu cuvântul „aprobat”.	Se acceptă
	2	Subpunctul 16, din punctul 5 al proiectului de Concept, se propune de revizuit, deoarece Hotărârea Guvernului nr.280/2013 a fost abrogată la 16 octombrie 2020 prin Hotărârea Guvernului nr.712 din 23 septembrie 2020 „Cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay)”.	Se acceptă
	3.	Totodată, punctul 14 se consideră oportun de a fi complet cu rapoarte ce țin de categoriile de persoane neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurat precum, și de utilizarea mijloacelor financiare pentru Programele speciale.	Comentariu Toate rapoartele ce țin de categoriile de persoane neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurat, de utilizare a mijloacelor financiare pentru Programele speciale, precum și alte rapoarte utilizate în Sistemul informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală”, vor fi prevăzute în Regulamentul Sistemului informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală”.
	4.	Reieșind din prevederile articolului 30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă, la capitolul fundamentarea economico - financiară se consideră necesar a fi completată cu informație integrală și transparentă privind cheltuielile ce țin de crearea, funcționarea și mentenanța	Se acceptă Nota informativă la proiectul Hotărârii de Guvern a fost completată cu

		sistemului informațional precum, și sursa de acoperire a acestora, întrucât expunerea „în limita mijloacelor financiare prevăzute în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală” este una generală. Mai mult ca atât, mijloacele financiare acumulate în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală sunt repartizate pe 5 tipuri de fonduri și utilizate conform destinației prevăzută de legislația în vigoare.	informația privind sursa de finanțare a sistemului informațional.
Ministerul Justiției	1.	La proiectul hotărârii La pct. 1 cuvintele „conform anexei” se vor substitui cu textul „(se anexează)”, în conformitate cu uzanțele normative	Se acceptă
	2.	La proiectul Conceptului În parafa de aprobare cuvintele „Anexă la” se vor substitui cu cuvintele „Aprobat prin”.	Se acceptă
	3.	La pct. 4 principiile nu corespund noțiunii de principiu or, nu toate regulile de creare și implementare a Platformei trebuie ridicate la nivel de principiu	Se acceptă
	4.	La pct.5 întru corectitudinea redactării, referințele la ordinul Ministerului se vor substitui cu referințele la ordinul ministrului or, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.	Se acceptă
	5.	La pct. 37 se vor exclude cuvintele „în vigoare”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	Se acceptă
	6.	Din punct de vedere structural, remarcăm că, capitolele și secțiunile reprezintă elemente de structură complexe ale unui act normativ, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct.	Se acceptă
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1.	Cu referire la cap V al Conceptului SII AOAM propunem aducerea acestuia în concordanță cu prevederile art.7 a Legii nr.467-XV/2007 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat . Astfel urmează să fie nominalizați subiecții raporturilor juridice după cum urmează: a) proprietarul sistemului informațional; b) posesorul sistemului informațional; c) deținătorul sistemului informațional; d) administratorul tehnic al sistemului informațional; e) utilizatorii sistemului informațional.	Se acceptă
Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale		Lipsă de obiecții și propuneri	
Centrul Național Anticorupție	1.	Propunem autorului stabilirea funcțiilor Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”, în vederea excluderii interpretărilor confuze privind acestea. În consecință, subpunctul 9 al punctului 6 urmează să fie exclus. În opinia noastră, norma face trimitere defectuoasă la „alte funcții relevante în conformitate cu scopul instituirii SII AOAM”. Conceptul Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” are drept scop crearea unei baze de date unificate și sistematizate privind gestionarea sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală din Republica Moldova. În acest sens, considerăm că funcțiile de bază ale Sistemului urmează a fi identificate și stabilite expres în textul actului normativ. Or, în caz contrar, se vor putea invoca unele funcții care nu au tangență directă cu dezvoltarea Sistemului prenotat, invocare care va permite, în final, delegarea de competențe și drepturi, eventual, excesive unor subiecți responsabili de aplicarea normelor din Concept.	Se acceptă Punctul 6 subpunctul 9) a fost exclus.

		<p>Considerăm că trimiterea defectuoasă va permite interpretări confuze a funcțiilor Sistemului informațional prenotat.</p> <p>Astfel, odată ce este stabilit scopul Conceptului, precum și sunt trasate obiectivele de bază pentru Sistem, considerăm că, analizate per ansamblu, din acestea urmează să rezulte stabilirea clară a funcțiilor Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”.</p>	
	2.	<p>Propunem completarea la subpunctul 2 și la subpunctul 3 al punctului 17 după sintagma „responsabili de înregistrarea” cu sintagma „și actualizarea”.</p> <p>În așa mod, autoritățile menționate vor purta răspundere pentru neactualizarea la timp a informațiilor din Sistem.</p> <p>Norma punctului 17 reglementează calitatea de registrator al Sistemului cu stabilirea responsabilităților de înregistrare de către subiecți a categoriilor de informații ce le dețin, reieșind din statutul acestora.</p> <p>Considerăm că registratorii urmează să fie responsabili nu doar de înregistrarea primară a informațiilor deținute, ci și să fie responsabili de monitorizarea continuă a veridicității acestor informații cu obligativitatea actualizării la necesitate.</p> <p>Astfel, constatăm că responsabilitatea de actualizare a datelor este atribuită doar Companiei Naționale de Asigurări în Medicină prin indicarea expresă a faptului că aceasta este „responsabilă de înregistrarea și actualizarea” informațiilor.</p> <p>În aceste condiții, autoritățile vor putea interpreta lipsa responsabilității în privința actualizării informațiilor plasate în Sistem.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Punctul 17 subpunctele 2) și 3), după cuvintele „responsabili de înregistrarea”, au fost completate cu cuvintele „și actualizarea”.</p>
	3.	<p>Propunem autorului completarea punctului 19 cu subpunctul 6) care să facă referință la faptul că utilizator al Sistemului poate fi autoritatea publică a statului, în limita dreptului acordat de acces în Sistem, reieșind din atribuțiile autorității publice și justificarea argumentată de solicitare a accesului la Sistem pentru obținerea unor categorii de informații din Sistem.</p> <p>Norma punctului 19 stabilește calitatea de utilizator al Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”.</p> <p>Considerăm că norma este incompletă pornind de la ideea că nu acoperă și alți potențiali destinatari ai informațiilor din Sistem, or, vor putea exista situații când anumite autorități publice, reieșind din atribuțiile funcționale ale acestora, vor necesita obținerea unor informații din Sistem.</p> <p>Lipsa indicării calității de utilizator al Sistemului va putea crea o barieră legală în obținerea unor informații ce țin de realizarea atribuțiilor și competențelor acestor autorități.</p> <p>Totodată, posesorul/deținătorul Sistemului va putea invoca imposibilitatea acordării accesului la anumite categorii de informații din Sistem pe motivul lipsei stipulării clare a calității de utilizator al Sistemului.</p> <p>Toate aceste aspecte pot duce, în consecință, la imposibilitatea obținerii anumitor informații din Sistem de către autoritățile publice, informații necesare a fi obținute în limita dreptului acordat reieșind din necesitățile și atribuțiile funcționale ale acestor autorități.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Punctul 19 a fost completat cu subpunctul 6) cu următorul cuprins:</p> <p>„6) autoritate publică a statului – are acces la categoriile de informații în limita dreptului acordat reieșind din atribuțiile autorității publice și justificarea argumentată de solicitare a accesului la SII AOAM.”.</p>
		II. Avizarea (expertizarea) repetată a proiectului	
Ministerul Justiției (raport de expertiză juridică repetat nr.04/1759 din 17.03.2021)	1.	<p>La pct.5 întru corectitudinea redactării, referințele la ordinul Ministerului se vor substitui cu referințele la ordinul ministrului or, în conformitate cu prevederile art.11 alin. (1) lit. k) din <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate</i>, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</p>	Se acceptă
	2.	<p>Din punct de vedere structural, remarcăm că, capitolele și secțiunile reprezintă elemente de structură complexe ale unui act normativ, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct (a se vedea Capitolul III).</p>	Se acceptă

	3.	În context, subliniem că Curtea Constituțională, în Hotărârea nr. 21 din 16 mai 2000, a statuat că „din dispozițiile constituționale și Legea cu privire la Guvern, rezultă că în perioada demisiei, Guvernul este limitat numai în dreptul său de asigurare a realizării politicii externe și de inițiativă legislativă, deoarece aceste domenii implică elaborarea și aprobarea unor noi programe de activitate”.	
Ministerul Finanțelor (aviz repetat nr.07/2-17/87 din 02.02.2021)	1.	La Conceptul Sistemului informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” Reieșind din informația prezentată în Sinteza obiecțiilor și propunerilor a proiectului hotărârii în cauză, propunem reexaminarea punctului 14 în contextul includerii în Regulamentul Sistemului informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” a tuturor rapoartelor, inclusiv cele ce țin de categoriile de persoane neangajate pentru care Guvernul are calitatea de asigurat precum, și de utilizare a mijloacelor financiare pentru Programele speciale.	Se acceptă Punctul 14 din Concept a fost revizuit și completat cu două subpuncte.
	2.	La nota informativă Conform prevederilor articolului 30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, capitolul fundamentarea economico – financiară se consideră necesar de completat cu informația detaliată privind costurile pe termen mediu și lung, ce țin de crearea, funcționarea și mentenanța sistemului informațional, precum și sursele de acoperire a acestora.	Se acceptă Nota informativă a fost completată
Ministerul Economiei și Infrastructurii (aviz repetat nr.08-545 din 04.02.2021)		Lipsa de obiecții și propuneri	
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (aviz repetat nr.06/493 din 02.02.2021)	1.	La punctul 22, alineatele 5) și 6) vor avea următorul conținut: “5) SIA „Asistența Medicală Primară”, gestionat de CNAM; 6) SIA „Asistența Medicală Spitalicească”, gestionat de CNAM;”.	Se acceptă parțial În subpunctele 5) și 6) de la punctul 22, cuvântul „gestionat” se substituie cu cuvântul „administrare”. Ca urmare a aprobării Hotărârii de Guvern nr.138/2019 cu privire la transmiterea unor sisteme informaționale automatizate, CNAM i-au fost transmise în administrare , și nu în gestiune, SIA „Asistența Medicală Primară” și SIA „Asistența Medicală Spitalicească”.
Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (aviz repetat nr.Rg02-000441 din 04.02.2021)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (aviz repetat nr.1.4/157/44-21 din 04.02.2021)		Cu referire la pct.16 al cap. V al Conceptului SII AOAM, solicităm aducerea acestuia în concordanță cu prevederile pct.19 al Hotărârii de Guvern nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, prin care a fost stabilit să se transfere funcțiile de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat de la ministere, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului, Cancelariei de Stat și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice și întreprinderile de stat în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), autoritățile/instituțiile publice și organizațiile de stat autonome subordonate	Se acceptă

		sau înființate de Guvern la Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.	
Agencia de Guvernare Electronică (aviz nr.3007-06 din 29.01.2021)	1.	De examinat suplimentar și de revizuit pct.16, în partea ce ține de desemnarea CNAM în calitate de administrator tehnic al SII AOAM, pentru aducerea în concordanță cu dispozițiile pct.19 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 „Cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat”, coroborate cu prevederile Regulamentului privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018, prin care a fost stabilit că funcțiile de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat din posesia entităților guvernamentale, implicit și a celor din posesia CNAM, urmează a fi exercitate de către Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, în calitate de administrator tehnic. Prin urmare, CNAM trebuie să-i revină doar funcțiile caracteristice posesorului și/sau deținătorului sistemelor pe care le are în posesie (a se vedea în acest sens articolele 7 ² și 7 ³ din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	Se acceptă
	2.	La pct.28 propunem de reformulat alineatul unu, expunându-l în redacția propusă la etapă avizării proiectului, care, în opinia noastră, este mai reușită și exprimă cu claritate scopul acestei cerințe, după cum urmează: „În scopul formării corecte a resursei informaționale a SII AOAM și asigurării calității și actualității datelor, sistemul va interacționa, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), cu următoarele resurse informaționale:”, în continuare după text.	Se acceptă
Agencia Servicii Publice (aviz nr.01/1048 din 11.02.2021)		La proiectul Conceptului, din pct.23 subpct.2) de exclus cuvintele „sau codul fiscal”, deoarece conform art.5 subpct.28) al Codului fiscal și art.2 al Legii nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, numărul de identificare de stat (IDNO) și codul fiscal sunt numere identice. IDNO este atribuit de către Agenția Servicii Publice persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali la momentul înregistrării de stat. IDNO servește pentru identificarea acestora în sistemele informaționale și concomitent are calitatea de cod fiscal.	Se acceptă
Centrul Național Anticorupție (aviz repetat nr.06/2-745 din 05.02.2021)		Proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	
Agencia de Guvernare Electronică (aviz nr.3007-27 din 11.05.2021)		Comunică lipsa obiecțiilor în privința proiectului. Totodată, la întocmirea versiunii finale a proiectului, la pct.32 din proiectul de Concept, în sintagma „platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect)” de exclus cuvântul „guvernamentale”, indicând denumirea exactă a soluției tehnice respective, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect).	Se acceptă
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (aviz repetat nr.1.4/751/44-21 din 12.05.2021)	1.	La pct. 10, urmează a fi completat cu următoarele acte normative: - Hotărârea Guvernului 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică; - Hotărârea Guvernului 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.	Se acceptă
	2.	Totodată, punctul 17 va avea următorul cuprins: 17. Administrator tehnic al SII AOAM este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.	Se acceptă
Ministerul Justiției (aviz repetat nr.04/3201 din		Lipsă de obiecții și propuneri	

11.05.2021)			
Ministerul Finanțelor (aviz repetat nr.07/2-17/473 din 06.05.2021)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (aviz repetat nr.Rg02-002103 din 07.05.2021)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale (aviz repetat nr.06/2569 din 12.05.2021)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Ministerul Economiei și Infrastructurii (aviz repetat nr.08-2319 din 13.05.2021)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Agencia Serviciilor Publice (aviz nr.01/4387 din 14.05.2021)	1.	<p>Conform pct.29 din proiectul conceptului, Agenția Serviciilor Publice prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), va prezenta datele din Registrul de stat al unităților de drept.</p> <p>Potrivit Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și Hotărârii Guvernului nr. 272/2002 despre măsurile privind crearea sistemului informațional automatizat, Registrul de stat al unităților de drept include în sine Registrul de stat al persoanelor juridice și Registrul de stat al întreprinzătorilor individuali, ce conțin date despre persoanele juridice și întreprinzătorii individuali, înregistrați în Republica Moldova.</p> <p>Potrivit art. 2 al Legii nr. 220/2007, întreprinzătorul individual are statut de persoană fizică, căruia la momentul înregistrării i se atribuie un cod numeric unic (IDNO), ce servește pentru identificarea acestuia în sistemele informaționale ale Republicii Moldova și înscrierea datelor în Registrul de stat al unităților de drept, spre deosebire de alte persoane fizice care sunt identificate după codul IDNP în Registrul de stat al populației.</p> <p>Dat fiind faptul că în textul Conceptului nu sunt vizați întreprinzătorii individuali, propunem.</p> <p>Pct.19, subpunct. 1), lit. a), după cuvintele „persoane juridice” de completat cu cuvintele „și întreprinzători individuali”.</p> <p>Pct.24, subpunct. 2), de expus în următoarea redacție: „2) persoană juridică și întreprinzător individual (obiecte împrumutate din Registrul de stat al unităților de drept)”.</p> <p>Pct.25, subpunct. 2), de expus în următoarea redacție: „2) identificator al obiectelor informaționale „persoană juridică și întreprinzător individual” este numărul de identificare de stat al unității de drept IDNO”.</p> <p>La pct.26: subpunct. 2), de expus în următoarea redacție: „2) pentru obiectele informaționale „persoană juridică și întreprinzător individual”. subpunct. 2), lit. b), după cuvintele „persoana juridică” de completat cu cuvintele „și întreprinzătorul individual”.</p>	Se acceptă
	2.	De asemenea, la pct. 27, subpunct. 2), lit. c), sintagma „adresă juridică” de substituit cu cuvântul „sediul”, întrucât potrivit art. 183 al Codului civil și art. 33 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 220/2007, în Registrul de stat al persoanelor juridice se înscriu datele cu privire la sediu.	Se acceptă
	3.	<p><i>La proiectul Hotărârii Guvernului:</i></p> <p>1.1 La elaborarea conceptului autorii nu au luat în considerare următoarele puncte, și anume: s-a</p>	<p><u>Comentariu</u></p> <p><u>Prin aprobarea Conceptului SII AOAM</u></p>

		<p>ignorat Hotărârea Guvernului nr.1128 din 14.10.2004 cu privire la aprobarea Concepției Sistemului Informațional Medical Integrat (SIMI). În cadrul SIMI este prevăzută, inclusiv și evidența instituțiilor sistemului ocrotirii sănătății, circulației medicamentelor în depozite, farmacii și instituții medicale, cadrelor instituțiilor medicale, bugetului asigurării medicale și anume ale celor date, ale căror evidență este prevăzută și în AOAM. În plus, la 24.07.2017 s-a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 586, prin care s-a aprobat Regulamentul privind modul de ținere a Registrului medical. Conform acestui Regulament, formarea Registrului medical este asigurată nu de SIMI, dar de unele sisteme informaționale (SIA „Asistența medicală primară”; SIA „Asistența medicală spitalicească”; Sistemul informatic de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SIERUSS); SIA „Serviciul de sânge”; SIA „ Transplant”). Prin urmare, de facto SIMI ca sistem informațional nu există, din acest motiv pentru a evita contradicțiile în cadrul normativ propunem în proiectul dat al Hotărârii Guvernului să fie inclus punctul care prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1128 din 14.10.2004.</p>	<p><u>se va crea un mecanism eficient de gestionare a domeniului AOAM prin digitalizarea proceselor CNAM.</u> <u>SII AOAM nu are ca scop evidența instituțiilor sistemului ocrotirii sănătății, circulației medicamentelor în depozite, farmacii și instituții medicale, cadrelor instituțiilor medicale, bugetului asigurării medicale.</u> <u>SIMI, la fel ca și Registrul medical, nu gestionează domeniul AOAM.</u></p> <p><u>Modificarea/abrogarea Hotărârilor de Guvern nr.1128/2004 și nr.586/2017 nu tine de competența CNAM, ci a Ministerului Sănătății</u></p>
4.	<p>1.2. La pct.3 al proiectului de hotărâre sintagma „Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a sistemului informațional respectiv” de înlocuit cu „Regulamentului privind modul de ținere a Registrului, format de Sistemul informațional „Asigurarea obligatorie de asistență medicală”. Modificarea este dictată de prevederile art.16 alin. (3) și art.19 alin. (1) din Legea cu privire la registre nr.71/2007 (redacția legii în vigoare de la 20.07.2020). Subsidiar, potrivit prevederilor art.26 alin.(5) din Legea nr.71/2007, descrierea modului de exploatare a sistemelor informaționale automatizate se stabilește prin documentația de exploatare și instrucțiunile de serviciu.</p>	<p>Se acceptă</p>	
5.	<p><i>La proiectul Conceptului SII AOM</i></p> <p>2.1. La baza structurii Conceptului elaborat este luată în vedere structura Conceptului tehnic indicată în Reglementarea tehnică RT 38370656- 002:2006 „Procesele ciclului de viață al software-ului” (Monitorul Oficial N95-97 din 23.06.2006) – ceea ce este corect, însă, documentul conține erori conceptuale comise la descrierea compartimentelor de bază ale conceptului, și anume ale compartimentelor care descriu spațiile funcționale, informaționale și organizatorice ale sistemului.</p> <p>2.2. Obiecția de bază privind Conceptul tehnic constă în faptul că este încălcată logica internă a documentului, și anume conexiunea logică dintre compartimentele Conceptului tehnic (obiecțiile concrete sunt expuse mai jos)</p> <p>2.3. În capitolul I "Introducere" este indicat că SII AOAM - este un sistem informațional integrat. De facto SII AOAM - nu este un sistem informațional integrat, ci un sistem informațional automatizat, deoarece noțiunea «integrat» se utilizează atunci când se descrie un oarecare spațiu informațional, generarea căruia este asigurată de diverse sisteme informaționale care interacționează între ele, adică descrierea acestui spațiu informațional se prezintă în concepția-cadru a sistemului informațional integrat.</p>	<p>Nu se acceptă SII AOAM este un sistem informațional integrat, deoarece la etapa actuală CNAM deține mai multe sisteme informaționale automatizate. CNAM a creat conceptul SII „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” care reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, de mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune și destinate să asigure evidența și punerea la dispoziția tuturor părților interesate a informației cu privire la domeniul AOAM. Astfel, SII AOAM va integra toate sistemele informaționale deținute de CNAM.</p>	
6.	<p>2.4.De remarcat faptul că în capitolul II "Dispoziții generale" lipsește subcompartimentul „Noțiuni principale”, care ajută la înțelegerea specificului sistemului informațional în cauză, prin urmare, este</p>	<p>Se acceptă parțial Reieșind din faptul că noțiunile</p>	

		dificil de înțeles ce au avut în vedere autorii documentului folosind anumite noțiuni precum „dosarele prestatorilor de servicii medicale, farmaceutice”, „dosare judiciare”.	principale utilizate în textul proiectului Conceptului se regăsesc în actele normative de referință specificate la pct.5, nu este necesar de a completa proiectul Conceptului cu un subcompartiment nou „Noțiuni principale”. Mai mult, conform normelor de tehnică legislativă, noțiunile consacrate într-un act normativ sunt obligatorii pentru cadrul normativ conex. Concomitent, menționăm că prevederile ce reglementează noțiunea de „dosar” în textul Conceptului au fost revizuite.
	7.	2.5.La capitolul IV "Spațiul funcțional". Spațiul funcțional al fiecărui sistem este format din două părți de bază. Prima parte o constituie funcțiile tipice (funcții de bază), care sunt inerente majorității sistemelor informaționale de acest gen, iar a doua parte o constituie funcțiile specifice caracteristice unui anumit sistem care determină specificitatea acestuia. Autorii nu au o astfel de divizare a funcțiilor. Acestea sunt amestecate între ele. Adică, funcțiile sistemului pe care autorii le numesc "funcții de bază" nu sunt descrise corect. Menționăm că, în primul rând, această funcție este destinată pentru formarea resursei informaționale. În al doilea rând, această funcție trebuie descrisă, având în vedere că formarea unei baze de date include 1) luarea la evidență primară a datelor, 2) actualizarea datelor și 3) scoaterea de la evidență a datelor.	Se acceptă Au fost revăzute funcțiile de bază a SII AOAM.
	8.	2.6.În ceea ce privește funcțiile specifice ale sistemului, grupate în contururi funcționale - ceea ce este corect, o parte din acestea sunt prezentate incorect, în loc să fie indicate funcțiile concrete ale sistemului sunt indicate procesele care sunt efectuate prin intermediul acestor funcții (raportarea, evaluarea și monitorizarea, gestionarea etc.) Pe lângă aceasta, o parte din funcțiile prezentate (evidența corespondenței; evidența executării documentelor de politici și planurilor de activitate) nu se referă la sistemul AOAM. Acestea sunt funcțiile unui sistem tipic de gestionare electronică a documentelor care, la rândul său, poate interacționa cu AOAM. O altă greșeală fundamentală este lipsa unei legături directe cu un alt compartiment al conceptului, și anume cu compartimentul "Spațiul informațional", adică există funcții ale sistemului prin intermediul cărora sunt luate la evidență anumite date, însă lista acestor date lipsește în compartimentul "Spațiul informațional" (pct.27). De exemplu, evidența dosarelor prestatorilor de servicii medicale, farmaceutice; evidența resurselor umane în cadrul CNAM, evidența mijloacelor financiare în fondul de bază, în fondul de rezervă, în fondul măsurilor de profilaxie, în fondul de dezvoltare, în fondul de administrare, însă aceste date lipsesc în lista datelor luate la evidență în AOAM.	<u>Comentariu</u> <u>Proiectul Conceptului Sistemului informațional integrat „Asigurarea obligatorie de asistență medicală” a fost elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</u> <u>Termenul „integrat” reprezintă interacționarea dintre mai multe sisteme informaționale gestionate de CNAM, inclusiv sistemelor de evidență a corespondenței; evidență a executării documentelor de politici și planurilor de activitate</u>
	9.	2.7. La conținutul de fond al Capitolului V "Spațiul organizatoric al SIAAOAM". La pct.18. Potrivit prevederilor Legii nr.71/2007, în calitate de subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sunt "Registratorii de date" care sunt responsabili de introducerea datelor în	Se acceptă parțial Conform prevederilor art.7 al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare

		<p>registru care se formează prin intermediul SIA AOAM. Prin urmare, în primul rând, în concept este necesar să fie indicată resursa informațională (registru) ce se formează în cadrul SIA AOAM, în al doilea rând, se indică nu „Registratorii SIA AOAM”, ci registratorii datelor registrului, care se formează în cadrul SIA AOAM.</p> <p>La pct.19. Alt subiect important al raporturilor juridice în formarea registrului sunt furnizorii de date pentru registru. Principala deosebire dintre furnizorii de date și registratorii de date constă în faptul că anume registratorii iau decizii cu privire la introducerea datelor în registru. Prin urmare, atunci când se indică furnizorii de date, în mod obligatoriu trebuie să se indice registratorii cărora li se furnizează datele și specificate datele furnizate.</p> <p>Autorii trebuie să descrie în mod clar când se realizează procesul de furnizare a datelor și când are loc procesul de interacțiune a sistemelor informaționale. De exemplu, autorii specifică că în cadrul funcționării SIA AOAM Poliția de Frontieră furnizează date privind persoanele fizice care traversează frontiera de stat a Republicii Moldova. Despre care persoane concrete este vorba, dacă în baza de date a SIA AOAM este prevăzută evidența doar a următoarelor categorii de persoane fizice: persoane asigurate și neasigurate, personal medical și farmaciști. În afară de aceasta, în concept lipsește descrierea scenariilor de bază (evenimentelor) care se referă la evidența persoanelor fizice, care traversează frontiera de stat.</p>	<p>și la resursele informaționale de stat, subiecți ai raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale de stat sunt:</p> <p>a) proprietarul sistemului informațional;</p> <p>b) posesorul sistemului informațional;</p> <p>c) deținătorul sistemului informațional;</p> <p>d) administratorul tehnic al sistemului informațional;</p> <p>e) utilizatorii sistemului informațional.</p> <p>Respectiv, pct.18 și 19 a fost excluse din proiectul conceptului SII AOAM. Acestea vor fi descrise mai detaliat în Regulamentul privind modul de ținere a Registrului AOAM.</p> <p>Privitor la datele obținute de la SI Poliția de Frontieră, comunicăm că acestea au fost incluse în datele obiectului informațional „persoană fizică”.</p>
	10.	<p>2.8.Capitolul VII "Spațiul informațional" este unul fundamental pentru un Concept tehnic. Pentru clasa obiectelor informaționale precum „document”, autorii folosesc denumirea "contract" (pct.24). Denumirea corectă pentru această clasă a obiectelor informaționale este „document”. Iar obiectul informațional "raport", considerăm că acesta nici nu poate avea calitatea de obiect informațional al registrului ce se generează în cadrul SIA AOAM. Aceasta este doar o raportare statistică generată dintr-o bază de date a SIA AOAM.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Obiectul informațional „contract” a fost redenumit în „document”, iar obiectul informațional „raport” a fost exclus din Conceptul SII AOAM</p>
	11.	<p>La pct.29 urmează să fie indicate nu doar sistemele informaționale care vor interacționa cu SIA AOAM, dar și datele care vor fi accesate în urma acestei interacțiuni.</p>	<p>Comentariu</p> <p>Pct. 29 a fost modificat conform avizului Cancelariei de Stat nr. 31-06-10554 din 23 noiembrie 2020.</p> <p>Remarcăm că nu este necesară descrierea datelor și sistemelor informaționale, aceasta conținându-se în actele normative corespunzătoare ale fiecărui sistem enumerat.</p>
<p>Centrul Național Anticorupție (raport de expertiză anticorupție repetat nr. EHG21/7289 din 17.05.2021)</p>		<p>În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție</p>	

		III. Avizarea (expertizarea) repetată a proiectului în anul 2022	
Ministerul Finanțelor (aviz repetat nr. nr. 07/2-17/240 din 13.05.2022)	1.	<p align="center">La proiectul de hotărâre</p> <p>La punctul 4, cuvintele „și în limita” se vor exclude, dat fiind faptul că, mijloacele financiare ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală se gestionează prin fondurile constituite în cadrul sistemului asigurărilor obligatorii de asistență medicală, conform prevederilor Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, totodată fondurile respective avînd diferite scopuri și destinații de utilizare.</p>	Se acceptă Cuvintele „și în limita” au fost excluse din pct. 4 al proiectului hotărârii
		<p align="center">La Conceptul Sistemului informațional</p> <p>Din punct de vedere structural, avînd în vedere complexitatea și natura subiectului redat, considerăm oportun ca, punctul 7 să fie trecut într-un capitol separat cu denumirea „Cadrul normativ-juridic al SII AOAM”.</p>	Se acceptă Pct. 7 și 8 au fost grupate în cap. III CADRUL NORMATIV-JURIDIC al SII AOAM
		<p>La punctul 22, subpunctul 1), litera b) se propune de exclus cuvintele „bunurile imobile, obiectele aferente lor și despre drepturile asupra acestora”, din cauza lipsei relevanței informației date pentru Sistemului informațional.</p>	Se acceptă Cuvintele „bunurile imobile, obiectele aferente lor și despre drepturile asupra acestora” au fost excluse din pct. 22 sbp., 1) lit. b)
		<p>La punctul 22, subpunctul 3, litera a) se propune de expus în următoarea redacție: cuvintele „persoanele fizice care practică activitate independentă și persoanele fizice care practică activitate în baza patentei de întreprinzător;”, din cauza faptului că, informația despre persoanele fizice și persoanele juridice ce practică activitate de întreprinzător este furnizată de către I.P. „Agenția Servicii Publice”, ceea ce este menționat deja în punctul 22, subpunctul 1), litera a).</p> <p>La punctul 22, subpunctul 3, litera b) se propune de exclus, deoarece datele privind categoriile de persoane fizice obligate să se asigure în mod individual, nu sunt gestionate de către Serviciul Fiscal de Stat;</p> <p>La punctul 22, subpunctul 3, litera c) se propune de exclus, întrucît informația la acest capitol este furnizată Companiei Medicală de Asigurări în Medicină de către Ministerul Finanțelor, fapt ce este deja stabilit sau inclus în prevederile punctului 22, subpunctului 5) .</p> <p>La punctul 22, subpunctul 3, litera e), cuvintele „datoriile și creanțele aferente primelor AOAM în cotă procentuală, amenzilor și penalităților.” se propune de substituit cu cuvintele „datoriile și creanțele aferente primelor AOAM, amenzilor și penalităților.”, întrucît informația la acest capitol nu este redată automat în cote procentuale de Sistemul informațional al Serviciului Fiscal pentru a putea fi asigurată furnizarea acesteia către Sistemului informațional în cauză. Prin urmare, pentru ca informația în cauză să fie furnizată sub formă de contribuție „procentuală” către Sistemul informațional, este necesară o prelucrare suplimentară.</p>	Se acceptă Pct. 22 sbp. 3) a fost expus în următoarea redacție: 3) Serviciul Fiscal de Stat, care furnizează date cu privire la: a) persoanele fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul, cu excepția comerțului cu mărfuri supuse accizelor; b) persoanele fizice care dau în arendă unități de transport, încăperi, utilaje și alte bunuri materiale, cu excepția terenurilor cu destinație agricolă, a grădinilor și a loturilor pentru legumicultură; c) titularii de patentă de întreprinzător; d) numărul persoanelor și fondul de salarizare ale rezidenților parcurilor IT; e) datoriile și creanțele aferente primei de AOAM, amenzilor și penalităților.
		<p>Totodată, se consideră oportun revizuirea punctului 22, subpunctului 3) prin prisma faptului, că Serviciul Fiscal de Stat furnizează date în conformitate cu Acordul de colaborare privind utilizarea</p>	Comentariu

	<p>platformei de interoperabilitate (MConnect) nr.3009-52 din 15.12.2015, fapt menționat și la punctul 32.</p> <p>La punctul 32, subpunctele 5) și 6), cuvântul „administrat” va fi substituit cu cuvântul „gestionat”, pentru a elimina interpretarea cu sensul de „administrare tehnică”, ori, deși Hotărîrea Guvernului nr.138/2019 cu privire la transmiterea unor sisteme informaționale automatizate, stabilește că, SIA „Asistența Medicală Primară” și SIA „Asistența Medicală Spitalicească i-au fost transmise Companiei Naționale de Asigurări în Medicină în „administrare”, cuvântul „administrare” aici, are sensul de „gestiune” și nicicum de „administrare tehnică”.</p> <p>La nota informativă La Capitolul 5 „Fundamentarea economico-financiară”, se consideră oportun de substituit cuvântul „disponibile” cu sintagma „aprobate anual”. Totodată, compartimentul sus-numit prevede că, dezvoltarea și menținerea funcțională a sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”, pentru primul an de implementare, se va realiza din contul mijloacelor financiare ale fondului de administrare al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, dar, în același timp, nu sunt prezentate careva mențiuni referitor la perioada de implementare totală a Sistemului, cât și la sursele de finanțare pentru următoarele perioade. Concomitent, costul estimativ al Sistemului informațional în sumă de 5,0 mil. lei nu este divizat pe perioada de implementare, ce duce la imposibilitatea de a analiza fundamentarea economico-financiară în aspectul acoperirii cu mijloace financiare și respectării prevederilor art.131, alin.(6) din Constituție, conform căroră, <i>nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare</i></p>	<p>În contextul avizului AGE, norma a rămas nemodificată</p> <p>Se acceptă La pct. 32, sbp. 5) și 6), cuvântul „administrat” a fost substituit cu cuvântul „gestionat”</p> <p>Se acceptă Nota informativă a fost revizuită</p> <p>Dezvoltarea SII AOAM se va realiza pe o perioadă de 3 ani, din contul mijloacelor financiare aprobate anual în fondul de administrare al CNAM, al cărei cost total estimat este de 12 mil. lei.</p>
<p>Ministerul Economiei (aviz repetat nr. 07-1274 din 06.05.2022)</p>	<p>Articolul 7⁶ al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003 menționează expres care sunt documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat: conceptul sistemului informațional, caietul de sarcini al sistemului informațional, regulamentul resursei informaționale. În acest sens, în proiectul Hotărârii de Guvern sintagma ”Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a sistemului informațional respective” urmează a fi substituită cu sintagma „Regulamentului resursei informaționale format de sistemul informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”.</p>	<p>Se acceptă Pct. 3 din proiectul hotărârii a fost expus în următoarea redacție: „3. Compania Națională de Asigurări în Medicină, înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală”, va elabora și prezenta spre aprobare Guvernului proiectul de hotărâre privind aprobarea <i>Regulamentului resursei informaționale formate de sistemul informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală.”</i>”</p>
<p>Agenția de Guvernare Electronică (aviz repetat nr. 3007-63 din 04.05.2022)</p>	<p>La proiectul de Concept: 1. Pct.9 subpct.4), care indică drept funcție a Sistemului informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” (SII AOAM) oferirea accesului autorităților și instituțiilor publice implicate la datele din SII AOAM, considerăm necesar de perfecționat redacțional pentru a asigura înțelegerea corectă a acestei funcții, respectiv, recomandăm expunerea acestui</p>	<p>Se acceptă A fost preluată redacția pct. 9 sbp. 4), propusă de AGE</p>

	<p>subpunct în următoarea redacție:</p> <p><i>„4) organizarea asigurării informaționale prin oferirea accesului la datele din SII AOAM, în conformitate cu prevederile legislației cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, tuturor autorităților și instituțiilor implicate în procesele de înregistrare, modificare și radiere a datelor ce țin de domeniul AOAM, operate de către CNAM, în conformitate cu legislația și competențele atribuite acestora;”.</i></p>	
	<p>La pct.16 urmează a fi excluse funcționalitățile descrise la subpct.1)-4), întrucât acestea țin de activitatea administrativă și de suport a CNAM și nu se încadrează în scopul și obiectivele SII AOAM, enunțate la pct.3 și 5 din proiectul de Concept.</p>	<p>Se acceptă parțial Pct. 16 sbp. 1) este necesar a fi parte a SII AOAM, deoarece conturul „Persoane asigurate” include evidența corectitudinii virării în termen la contul CNAM a primelor de AOAM în sumă fixă și aplicarea penalităților și sancțiunilor contravenționale conform prevederilor Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. Totodată, reglementările de la sbp.2)-4) a fost excluse.</p>
	<p>Prevederile de la pct.22 subpct.3) lit.b) necesită a fi revăzute și examinate suplimentar pentru a asigura enumerarea expresă a acestor categorii și pentru a înțelege datele care urmează a fi furnizate despre categoriile de plătitori ai primelor de AOAM în sumă fixă, dar și a confirma deținătorul datelor primare. Or, dacă vorbim spre exemplu de mediatori, notari, avocați, executorii judecătorești, atunci evidența primară a acestor categorii este în responsabilitatea Ministerului Justiției, nu a Serviciului Fiscal de Stat. Astfel, considerăm că fiecare din aceste categorii de plătitori, ce sunt enumerate în Anexa nr.2 la Legea nr.1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, urmează să fie indicate expres, cu indicarea, totodată, și a furnizorului/deținătorului datelor respective.</p>	<p>Se acceptă Pct. 22 sbp. 3) a fost expus în redacție nouă: „3) Serviciul Fiscal de Stat, care furnizează date cu privire la: a) persoanele fizice care desfășoară activități independente în domeniul comerțului cu amănuntul, cu excepția comerțului cu mărfuri supuse accizelor; b) persoanele fizice care dau în arendă unități de transport, încăperi, utilaje și alte bunuri materiale, cu excepția terenurilor cu destinație agricolă, a grădinilor și a loturilor pentru legumicultură; c) titularii de patentă de întreprinzător; d) numărul persoanelor și fondul de salarizare ale rezidenților parcurilor IT; e) datoriile și creanțele aferente primei de AOAM, amenzilor și penalităților.”</p>

	<p>Se impune modificarea pct.23 subpct.1) care oferă administratorului SII AOAM acces la toate informațiile din sistem. Considerăm că accesul administratorului la date trebuie să se limiteze exclusiv la informațiile care îi sunt necesare desfășurării activității lui și doar în măsura în care corespund scopului pentru care sunt accesate aceste date. În context, este necesar de ținut cont că în SII AOAM vor fi prelucrate date cu caracter personal, iar acordarea unor drepturi nelimitate de acces la informațiile sistemului informațional ar fi susceptibilă să faciliteze utilizarea abuzivă a drepturilor date.</p>	<p>Se acceptă Pct. 23 sbp. 1) a fost revizuit conform propunerii, excluzându-se cuvintele „are acces la toate informațiile din sistem”</p>
	<p>La pct.23 se vor exclude subpct. 5) și 6), or, din textul prezentului proiect se prezumă că executorii judecătorești și autoritățile publice vor avea acces la date din Sistemul informațional integrat „Asigurarea Obligatorie de Asistență Medicală” prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în corespundere cu prevederile art.28 alin.(2) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat și art. 2 alin (1) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.</p>	<p>Se acceptă parțial Sbp. 5) a fost exclus, iar reglementarea de la sbp. 6) a fost lăsată în contextul propunerii Ministerului Sănătății</p>
	<p>La pct.28 subpct.5) identificatorul obiectului informațional „Raport” necesită a fi revăzut, deoarece acesta nu poate fi compus din „Titlul raportului”, întrucât nu va permite identificarea univocă a rapoartelor. Considerăm că identificatorul trebuie să fie o combinație de semne, simboluri, formată după o anumită logică care să permită identificarea univocă a obiectului informațional.</p>	<p>Se acceptă Pct. 28 sbp. 5) a fost expus în redacție nouă: „5) identificator al obiectului informațional „Raport” - codul unic de identificare, generat și atribuit de sistem la momentul înregistrării raportului”</p>
<p>Agencia Servicii Publice (aviz repetat nr.01/2873 din 27.04.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (aviz repetat nr. 002096 din 04.05.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Ministerul Sănătății (aviz repetat nr. 08/1946 din 01.06.2022)</p>	<p>Propunem completarea subpunctului 4) la punctul 18 cu cuvintele „ , inclusiv numărul persoanelor unice care au beneficiat de servicii medicale în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală”.</p>	<p>Se acceptă parțial Rapoartele cu privire la persoanele unice care au beneficiat de servicii medicale în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală se vor regăsi la pct. 17 sbp. 5) la generarea rapoartelor statistice</p>
	<p>Propunem completarea punctului 23 cu subpunctul 7) cu următorul cuprins: „7) angajații MS desemnați prin ordinul ministrului – au acces la nomenclatoare, rapoarte, contracte, reieșind din atribuțiile de funcție, în limita dreptului acordat, în modului stabilit.”</p>	<p>Se acceptă parțial Utilizatorii autorităților publice cu drept de acces la SII AOAM vor fi identificați conform pct. 23 sbp. 5).</p>

<p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (aviz repetat nr. 1.4/796/22 din 11.05.2022)</p>	<p>În vederea excluderii interpretărilor confuze privind reglementarea conceptului supus avizării, precum și a delimitării noțiunilor de „administrator tehnic” de „administrator”, I.P. STISC consideră oportun includerea în conținutul conceptului a unor reglementări exhaustive privind noțiunea și statutul „administratorului”, care ar face diferență de „administratorul tehnic al SII AOAM” ca subiect al raporturilor juridice.</p>	<p>Se acceptă Pct. 20 a completat conform propunerii STISC și are următoarea redacție: „20. Administratorul tehnic al SII AOAM este Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.” Astfel, au fost delimitate atribuțiile administratorului tehnic de cele ale administratorului sistemului, reglementate la pct. 23.</p>
<p>Ministerul Justiției (raport de expertiză juridică repetat nr. 04/4187 din 12.05.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (scrisoarea nr. 06/2-2832 din 16.05.2022)</p>	<p>Rezultatele expertizei anticorupție sunt expuse în raportul nr. EHG21/7289 din 17.05.2021, remis în adresa Companiei Naționale de Asigurări în Medicină prin scrisoarea nr. 06/2-3101 din 18.05.2021 și care poate fi vizualizat pe pagina web oficială a Centrului Național Anticorupție www.cna.md la compartimentul „Expertiza anticorupție”.</p> <p>Prin urmare, ținând cont de faptul că proiectul remis repetat spre expertizare nu a suferit modificări esențiale, în temeiul art. 28 alin. (8) din Legea integrității nr. 82/2017, considerăm inoportună efectuarea expertizei anticorupție, în mod repetat asupra proiectului respectiv.</p> <p>Concluzia din raportul de expertiză anticorupție nr. EHG21/7289 din 17.05.2021 - În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție</p>	
<p></p>	<p>IV. Examinarea propunerilor autorităților acceptate parțial, în conformitate cu prevederile pct. 205 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018</p>	
<p>Agencia de Governare Electronică (aviz nr. 3007-88 din 13.06.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (aviz nr. 1.4/977/22 din 10.06.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/4088 din 14.06.2022)</p>	<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	

Ministerul Sănătății (aviz nr. 08/2138 din 14.06.2022)		Lipsă de obiecții și propuneri	
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/2 – 17/297 din 27.06.2022)		Propunem completarea pct.22, subpct.3 cu o nouă categorie de plătitori, și anume „persoanele fizice care desfășoară activități în domeniul achizițiilor de produse din fitotehnie și/sau horticultură și/sau de obiecte ale regnului vegetal”, care sunt înregistrați în temeiul art. 69 ¹⁵ din Codul fiscal. Totodată, redacția lit. b) din pct.22, subpct.3 urmează a fi ajustată într-o nouă redacție: „b) persoanele fizice care transmit în posesie și/sau în folosință proprietate imobiliară”.	Se acceptă

Director general

Ion DODON